



Ministerio  
de **Agricultura, Ganadería,  
Acuacultura y Pesca**

**“Primer Taller Internacional de Intercambio de  
Experiencias sobre Políticas y Mecanismos Públicos  
de Comercialización y Abastecimiento de Trigo en  
América Latina y el Caribe”  
Santiago, 6-7 Noviembre**

# CONTENIDOS

## TRIGO

- **Producción**
- **Importaciones**
- **Consumo**
- **Precios**

## ABASTECIMIENTO

- **Marco Jurídico**
- **UNA-EP**
- **IPA**



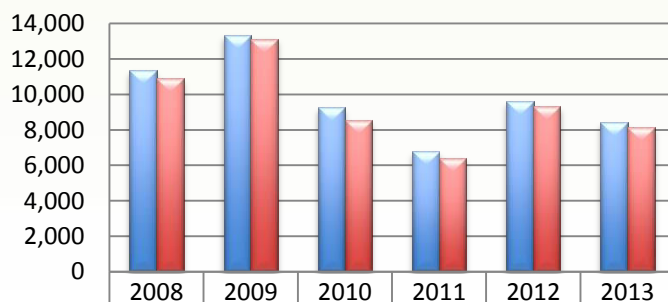
# Situación del Trigo en el Ecuador

AÑO	Superficie cosechada (Ha)	Producción (TM)
1961	78.770	78.170
1971	75.960	68.493
1981	37.187	41.431
1991	37.040	24.614
2001	22.346	13.631
2010	8.533	7.605

Fuente: FAOSTAT Elaboración: INEC

Ecuador es un país deficitario de trigo, en los últimos 50 años esta situación se ha acrecentado por la disminución drástica de la superficie dedicada a la actividad por cultivos más rentables y la baja competitividad frente al producto importado.

**Ecuador. Superficie Sembrada y Cosechada de Trigo Nacional 2008 - 2013**



■ Superficie Sembrada (Has)	11,370	13,329	9,279	6,786	9,591	8,395
■ Superficie Cosechada (Has)	10,908	13,130	8,533	6,420	9,318	8,147

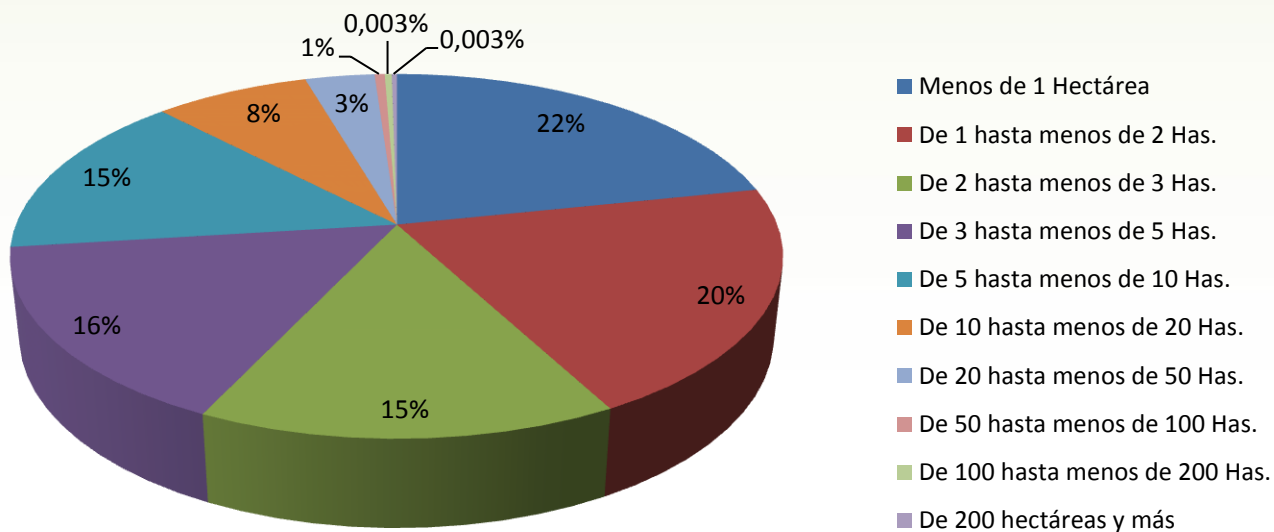
**Ecuador. Producción y Rendimientos de Trigo Nacional 2008 - 2013**



Para el período de análisis la superficie sembrada, cosechada y la producción han tenido un decrecimiento promedio del 3%, causada por la sustitución del cultivo de este producto por otros tales como: quinua, papa, entre otros.

Respecto a los rendimientos de otros países como Canadá 3,59; Estados Unidos 3,17 y Argentina 2,54, el rendimiento promedio del Ecuador es de 0,82 Tm/ Has.

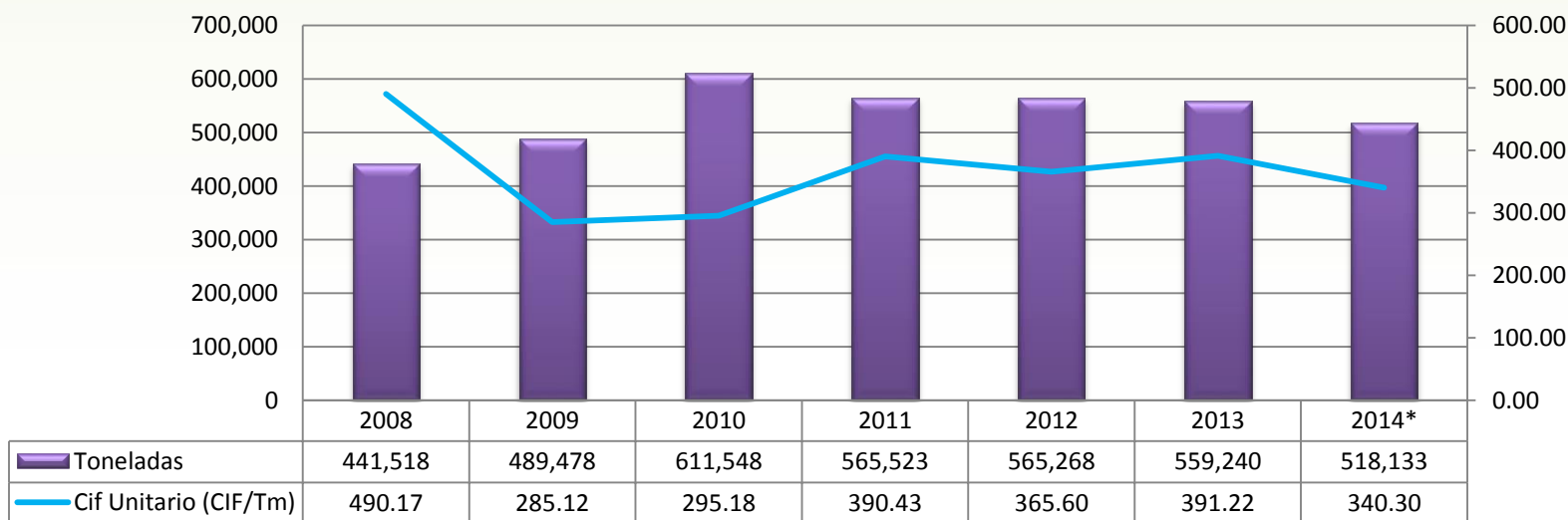
## Ecuador. UPA'S de Trigo



El 57% de las Unidades de Producción dedicadas al cultivo de trigo son de menos de 3 has que representan el 33% de la superficie total.

# Importaciones

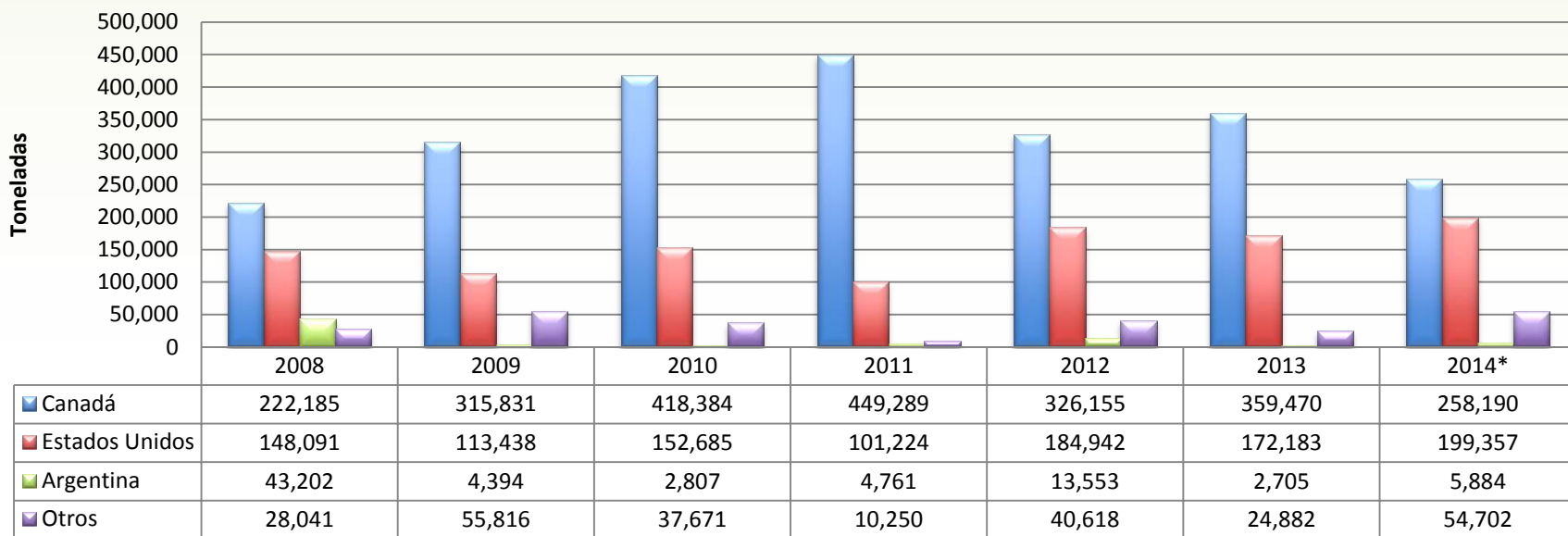
**Ecuador. Importaciones de Trigo 2008 - 2014\***



Las importaciones de trigo en el período 2008 – 2014, en promedio se han situado alrededor de 500.000 TM anuales, la tasa de crecimiento registrada en este periodo es de 17% al pasar de 441.518 TM a 518.133 TM.

# Importaciones

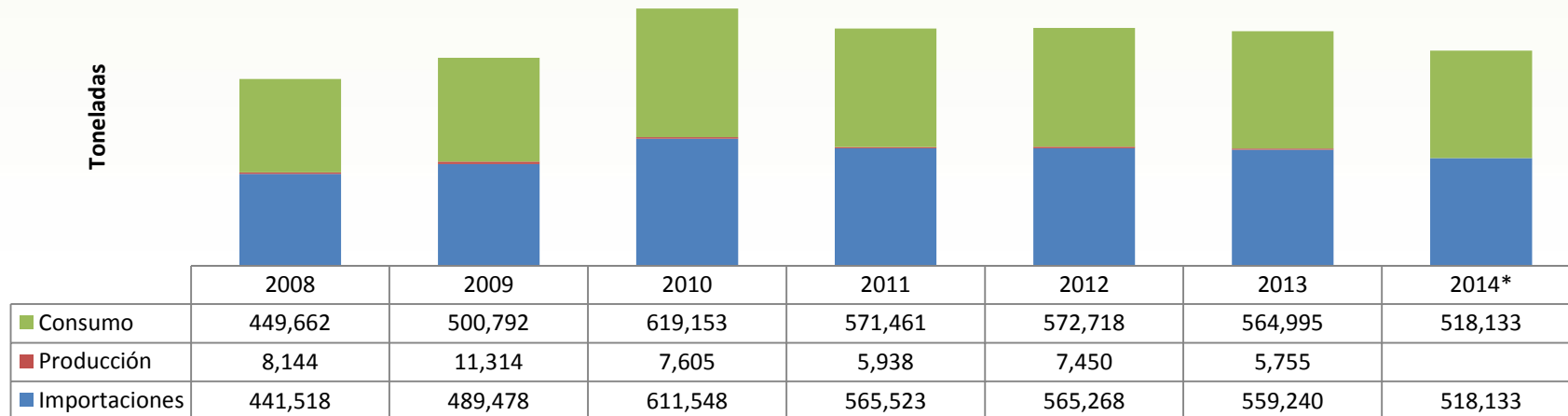
**Ecuador. Importaciones de Trigo por País de Origen 2008 - 2014\***



Las importaciones de trigo por país de origen contempla que Canadá es el mayor importador de trigo con el 63%, seguido de Estados Unidos con el 29%, Argentina 2% y Otros con el 7% de participación.



## Ecuador. Consumo Nacional de Trigo 2008 - 2014\*



El consumo de trigo ha venido creciendo paulatinamente, la misma que es cubierta con importaciones y producción nacional; del 100% de la demanda industrial, prácticamente el 99% constituye trigo importado y la diferencia es materia prima nacional.

## Producción:

**1) Programa de Reactivación de Trigo:** el objetivo es fomentar e incrementar los volúmenes de producción y sustituir las importaciones por medio de la absorción de la cosecha nacional.

**2) Mesa de Concertación de la Cadena de Trigo:** tiene como objetivo establecer el precio mínimo de sustentación de trigo y establecer los mecanismos para la absorción de trigo nacional.

3) El precio mínimo de sustentación de trigo está en USD \$ 22,00 el quintal de 45,36 kg, según la tabla de calidad detallada:

Humedad %	Impurezas %	Peso Hectolitrico grlt
13	2	740 (74 puntos)

## Importaciones:

**Licencias de Importaciones:** son licencias automáticas de importaciones que autorizan el ingreso de trigo al país.

**Permiso de Importación Fitosanitaria:** documento de control previo a la importación.

**DDA:** documento de declaración aduanera previo a la nacionalización.

**Diferimiento de Aranceles:** hasta el 31 de diciembre de 2014, el ad –valorem para la importación de trigo, harina de trigo, grañones y sémola de trigo es del 0% , como se detalla a continuación:

# Importaciones

Subpartida	Detalle	Ad- Valorem Actual	Ad- Valorem AEC
1001.19.00	Los demás	0%	10%
1001.99.10	Los demás trigos	0%	10%
1101.00.00	Harina de trigo o de morcajo (tranquillón)	0%	20%
1103.11.00	De trigo	0%	20%

El diferimiento no exonera del pago del Derecho Variable Adicional (DVA) establecido por el Sistema Andino de Franja de Precios.

## COMUNICADO

SISTEMA ANDINO DE FRANJAS DE PRECIOS  
PRECIOS DE REFERENCIA, REBAJAS ARANCELARIAS (Reb), DERECHOS ADICIONALES (Dva) Y ARANCEL TOTAL (At)  
PARA SER APLICADOS A LAS IMPORTACIONES QUE ARRIBEN A PUERTOS DE LA COMUNIDAD ANDINA ENTRE EL  
**01 Y EL 15 DE NOVIEMBRE DE 2014**

Franja	No. de subpartidas	Precio de Referencia CIF (USD/t)	Producto Marcador		Vinculados con AEC de 20% (99 subpartidas)		Vinculados con AEC de 15% (54 subpartidas)		Vinculados con AEC de 10% (1 subpartida)	
			Reb ó Dva	At	Reb ó Dva	At	Reb ó Dva	At	Reb ó Dva	At
Carne de cerdo	11	3 169	-20%	0%	-20%	0%				
Trozos de pollo	12	1 148	59%	79%	59%	79%				
Leche entera	27	4 760	-15%	5%	-15%	5%	-15%	0%		
Trigo	7	310	0%	15%	0%	20%	0%	15%		
Cebada	3	226	3%	18%			3%	18%		
Maíz amarillo	24	203	37%	52%	32%	52%	37%	52%		
Maíz blanco	2	235	14%	29%	11%	31%	14%	29%		
Arroz blanco	4	482	23%	43%	23%	43%	28%	43%		
Soya en grano	17	429	17%	32%			17%	32%		
Aceite crudo de soya	19	823	24%	44%	24%	44%				
Aceite crudo de palma	23	771	18%	38%	18%	38%	23%	38%		
Azúcar crudo	2	393	36%	56%	36%	56%				
Azúcar blanco	10	453	46%	66%	46%	66%	51%	66%	56%	66%

Durante los últimos dos años el DVA de la franja ha sido negativo o de 0% dado que el precio se ha ubicado por sobre dentro de la franja.



# Política de abastecimiento



- Ley de Desarrollo Agropecuario en el año de (1994)
- Creación de la UNA (2007)
- Constitución de la República – Soberanía Alimentaria
- Asamblea Nacional expide la Ley Orgánica del Régimen de Soberanía Alimentaria – LORSA (2009)
- Política de Cambio de Matriz Productiva (2012-2013)
- Creación del Instituto de Provisión de Alimentos (2014)





## CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA Cap. III SOBERANÍA ALIMENTARIA

**Art. 281.** “La soberanía alimentaria constituye un objetivo estratégico y una obligación del Estado ...

Para ello, será responsabilidad del Estado:

No. 10 Fortalecer el desarrollo de organizaciones y redes de productores y de consumidores, así como las de comercialización y distribución de alimentos que promueva la equidad entre espacios rurales y urbanos

No.11 Generar sistemas justos y solidarios de distribución y comercialización de alimentos. **Impedir prácticas monopólicas y cualquier tipo de especialización con productos alimenticios.**

## PLAN NACIONAL PARA EL BUEN VIVIR 2013-2017

Política 3.6. Promover... **hábitos de alimentación nutritiva y saludable...**

Políticas 8.1. Invertir los recursos públicos para generar crecimiento económico sostenido y transformaciones estructurales.

Política 8.2. Consolidar el papel del Estado como **dinamizador de la producción y regulador del mercado.**

Políticas 10.1. Diversificar y generar **mayor valor agregado en la producción nacional.**

Política 10.4 Impulsar la producción y la productividad de forma sostenible y sustentable, **fomentar la inclusión y redistribuir los factores y recursos de la producción en el sector agropecuario...**

Política 10.5 **Fortalecer la EPS, y las micro, pequeñas y medianas empresas –Mi pymes– en la estructura productiva.**

Política 10.7. **Impulsar la inversión pública y la compra pública como elementos estratégicos del Estado en la transformación de la matriz productiva.**

# Obje. de cambio de Matriz Productiva

## Ejemplos

### DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA

Desarrollar nuevos sectores productivos

Biocombustibles + Maricultura + Forestal + **Industrias estratégicas:** Refinería + Petroquímica + Astilleros + Siderúrgica + Metalurgia

### GENERACIÓN DE VALOR AGREGADO

Industrializar productos primarios

Chocolate + Plásticos + Cauchos + Ensamble Vehículos + Petróleo

### SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES

Incentivar industrias ecuatorianas para que fabriquen productos que importamos

Productos Higiene + Café + Combustibles + Energía

### INCREMENTO DE OFERTA EXPORTABLE

Producir productos tradicionales con calidad

Cacao + **Productos Tradicionales** + Energía

# AHORRO POR SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES (USD)

## BASE DE COMPARACIÓN 2012

	2013	2014	2015	2016	2017
SOYA Y CANOLA		63.223.853	112.320.861	143.987.415	213.338.740
CAÑA DE AZUCAR (BIOCOMBUSTIBLES)		19.600.000	39.200.000	160.720.000	264.600.000
MAIZ AMARILLO DURO	52.824.307	89.653.000			
CAFÉ ROBUSTA				63.577.309	98.119.773
PAPAS BASTON				3.722.958	7.777.200
DERIVADOS LACTEOS		410.523	1.231.568	2.463.135	5.749.865
CARNE DE CERDO		6.932.107	13.840.037	20.747.967	27.483.198
PASTA DE TOMATE		3.473.389	5.622.000	5.622.000	5.622.000
TABLEROS DE FIBRAS	IMPACTO DESDE EL 2028				
TABLEROS DE PARTICULAS	IMPACTO DESDE EL 2028				
PULPA DE PAPEL	IMPACTO DESDE EL 2022				
CAUCHO	IMPACTO DESDE EL 2020				
<b>TOTAL</b>	<b>52.824.307</b>	<b>183.292.872</b>	<b>172.214.465</b>	<b>400.840.783</b>	<b>622.690.776</b>

# Unidad Nacional de Almacenamiento

- Unidad Nacional de Almacenamiento UNA-EP (2013)
  - Almacenamiento y comercialización de productos agropecuarios
  - Administración de la reserva estratégica de los mismos
  - Comercialización y distribución de insumos
- Entidad de apoyo al pequeño y mediano productor agrícola bajo los lineamientos, objetivos y políticas del MAGAP
- Programa Nacional de Almacenamiento

# Instituto Provisión de Alimentos

- Creada en el 2014 como entidad adscrita al MAGAP
- Misión de proveer alimentos para el sector público y prestar servicios relacionados con la provisión de alimentos
- Funciones principales:
  - Proveer alimentos, suplementos y complementos alimenticios que requieran entidades públicas
  - Estimular la producción y priorizar la compra de alimentos de pequeños productores
  - Planificar la oferta y demanda de alimentos





**PRO ALIMENTOS**  
INSTITUTO DE PROVISIÓN DE ALIMENTOS

**PROVISIÓN INDIRECTA: PROVISIÓN DE MATERIAS PRIMAS  
PARA AGROINDUSTRIAS**

**PRODUCTOR  
AGRÍCOLA**



MEDIANTE ESTE MECANISMO SE  
ASEGURA EL USO DE MATERIA PRIMA  
NACIONAL Y DE PEQUEÑOS  
PRODUCTORES POR PARTE DE LA  
AGROINDUSTRIA, ASÍ COMO EL PAGO  
OPORTUNO Y EN PRECIOS ADECUADOS  
A LOS PEQUEÑOS PRODUCTORES



**PRO ALIMENTOS**  
INSTITUTO DE PROVISIÓN DE ALIMENTOS



**UNIDAD  
NACIONAL DE  
ALMACENAMIENTO**  
Entidad adscrita al MAGAP

