

Conclusiones del Taller de Evaluación del PCT temporada 2015-16

El Gerente General de COTRISA, luego del debate y de la exposición de los resultados entregados por el cuestionario, expuso la siguiente síntesis de las observaciones y comentarios realizados por los asistentes en el taller de evaluación del PCT 2015 – 2016.

- 1 Aspectos generales: Se valora por parte de la empresa el esfuerzo de asistencia de todos los asistentes al Taller. Tomando en cuenta los aspectos indicados como relevantes en las respuestas al cuestionario se propone tratarlos en cuánto problema y considerando las posibilidades de ser abordados en programas futuros.

Desde un punto de vista metodológico es atendible la crítica que pueda hacerse a la valoración de 100% de los consultados en relación con la utilidad del PCT, toda vez que la reunión convoca a los intervinientes del programa. Sin embargo, la unanimidad en ese juicio, sí da una indicación de su importancia más aun si se tiene en cuenta que cuando la pregunta se formula mediante alternativas, un 60% de quienes responden, conceden al rol regulador del PCT la mayor importancia.

También, en general, es muy valorable que el 84% se pronuncie porque estiman que la publicación de los precios por parte de COTRISA, en el periodo de cosecha, tiene efecto en el mercado. En este mismo sentido, el 95% de los encuestados estiman que la apertura de poderes compradores mejora el funcionamiento del mercado.

- 2 El punto que más se mencionó en el debate y que aparece en las respuestas a los cuestionarios tiene que ver con la oportunidad de la acción del programa, tanto respecto a la señal de precios como al inicio de la apertura de poderes compradores.
 - a. Se utilizó el término **tardío** para denominar el problema
 - b. Se explicó que para que COTRISA publique precios se deben cumplir ciertas condiciones en el mercado (que el precio calculado sea mayor que el precio que se ofrece en el mercado respectivo) y que la determinación de esas condiciones es un asunto técnico – no discrecional.
 - c. Es muy importante indicar que ese precio, en la medida que constituye una señal, sólo se emite cuando se cumple la condición de que el precio competitivo sea mayor que el del mercado, pues se espera que su publicación incida en todo el mercado y no solo sea importante para las transacciones que realiza COTRISA. Se hizo ver que aun cuando para la empresa su participación sea muy importante, se sabe que la magnitud de las compras en términos absolutos y proporcionales dentro del mercado es baja.
 - d. También se explicó que una vez anunciado el precio se debe informar acerca de la apertura del o los poderes compradores dispuestos a comprar a esos precios. En esta relación se juega la credibilidad del Programa.
- 3 Respecto de la capacidad de guarda se señaló que hay localidades dónde es evidente la ausencia de infraestructura lo que dificulta encontrar almacenaje para aquellos agricultores que preferirían esperar para vender.
 - a. Desde el punto de vista de COTRISA se admite que es necesario mejorar la programación del PCT, particularmente en los compromisos que quepa realizar para disponer de capacidad de guarda en caso de que sea necesario participar como comprador en el mercado de trigo.

- b. Muchos participantes señalaron que había soluciones técnicas como proporcionar condiciones para que los agricultores pudieran guardar en silos bolsa en sus predios.
 - c. También se apunta que sería necesario avanzar en diseñar instrumentos financieros (certificado de guarda) que permitieran compatibilizar la guarda a la espera de mejores precios con disponer recursos hasta que se realicen las ventas.
- 4 Volumen de compra.
- a. Más de la mitad de los encuestados se pronuncian porque no debería haber límites en las compras de COTRISA.
 - b. También se argumenta que han aumentado los rendimientos y por tanto la producción de pequeños agricultores ya supera los límites que impone el programa. Ese 'camión con carro' que actualmente se compra es insuficiente.
 - c. COTRISA argumenta que tiene sentido el ajuste propuesto por el mejoramiento en los rendimientos, sin embargo, advierte que, si aumenta el volumen por productor, necesariamente disminuirá la cantidad de productores atendidos, dado que se trabaja sobre una disponibilidad presupuestaria previamente establecida.
- 5 Poderes compradores en localidades alejadas de cabeceras de regiones o de zonas urbanas más pobladas.
- a. Se valoró la apertura del poder comprador en Carahue, porque aun comprando poco ejerce una influencia en el mercado del área que se ha demostrado en los últimos dos años.
 - b. Se solicita la apertura de un poder comprador similar en Cauquenes.
 - c. Como respuesta, se anota la inquietud y se manifiesta que este tipo de decisiones queda asociada al tamaño del programa que se pueda realizar.
- 6 Precio justo y problemas de confianza
- a. En un diálogo en que participan exponentes de distintos puntos de vista e intereses es previsible que se expresen juicios y opiniones que revelan la subjetividad de los participantes. Al respecto se hicieron explícitos los reclamos respecto a que en el mercado del trigo no se pagaban precios justos, puesto que en muchos casos esos precios no alcanzaban para reponer los costos de producción.
 - b. Apreciando que esta conducta es perfectamente legítima y entendible, para los efectos de la economía la formación del precio, si bien puede responder a un abanico de factores objetivos y subjetivos, en definitiva, su análisis queda sujeto a los modos cómo esos factores se manifiestan en los mercados. Por esta razón se estima que el interés público está en lograr mercados competitivos, buscando la mayor simetría posible en la capacidad de negociación de los agentes.
 - c. Respecto a la relación de los costos con los precios, en una economía de mercado, si no se ejercen capacidades monopólicas en el mercado, los precios no necesariamente se ajustan a los costos. COTRISA da su propio ejemplo, pues el precio al que compra el trigo en una cierta fecha, no puede garantizar que al momento de venderlo pueda incorporarle los costos financieros, de guarda o fletes que se producen durante los meses en que COTRISA separa esta producción del mercado; lo que es claro es que cuando COTRISA vende debe sujetarse a los precios del mercado.

- d. Otra dimensión de crítica al modo cómo se enfrentan estos problemas, proviene del representante de la molinería que hizo ver que es distorsionadora la visión de 'buenos y malos' que se utiliza para simplificar lo que ocurre en un mercado pues en cada estamento existen agentes que actúan correcta o incorrectamente. Es más, insistió que existen muchos molinos de tamaño mediano y pequeño que contribuyen a que haya más competencia y que su existencia está amenazada por la creciente concentración que se observa también en esta industria. Agregó que, si además del tamaño se considera que son molinos de regiones, la situación es aun más complicada.
 - e. COTRISA coincidió en este punto de vista y admitió que no se le ha dado la suficiente importancia a este problema, pues, si algo contribuyó a la regularización del mercado en la temporada pasada fue justamente que desde la Araucanía al sur aumentaron los poderes compradores lo que es consistente con la existencia de un mayor número de molinos.
- 7 Problemas relacionados. También se mencionaron muchos problemas asociados a los sistemas productivos y a las cadenas de valor.
- a. De este modo hubo apreciaciones que indicaban la importancia de las semillas que utilizan los productores, así como de las condiciones de humedad en determinadas áreas geográficas o la falta de agua en los cultivos. También se hizo presente la importancia de la información referida a la disponibilidad de equipos de cosecha.
 - b. Casi como conclusión se indicó por parte de algunos participantes que el precio no era el único problema de la comercialización.
 - c. Sin negar la importancia de todos estos aspectos COTRISA insistió en que la convocatoria del Taller era en relación con la comercialización del trigo. Esto tiene la importancia de poder concentrarse en un punto que es específico y que tiene sus especialistas, así como hay reuniones de especialistas en semillas, en mecanización o en clima.
 - d. Se pone de relieve este punto, porque, tal como se afirma respecto de los volúmenes de compra, el PCT dispone de una cantidad determinada de recursos.

El Gerente General de COTRISA hace ver que intentar resolver problemas como los que se presentan en tipos de semillas, ofertas de mecanización o requerimientos de riego y esto coincide con el momento en que se discute el financiamiento del Programa mencionados, implicaría restar recursos del Programa.

Como antes se indicó, se presentan muchas situaciones en que se observa que los recursos son insuficientes para ampliar o perfeccionar el propio programa. En consecuencia, otros problemas, que son importantes, cabe que sean resueltos en sus contextos y con los instrumentos e instituciones que les son pertinentes.